**Акт внеплановой проверки № 1-2020/В**

муниципального казённого общеобразовательного учреждения

«Пискловская основная общеобразовательная школа»

18.02.2020 г. с. Еткуль

Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района на основании пункта 3 части 3, пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Положения о финансовом управлении администрации Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020 г. № 645, Порядка осуществления полномочий по контролю в сфере закупок финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 29.01.2020 г. № 58, обращения граждан Российской Федерации от б/д за исходящим № б/н, перенаправленного прокуратурой Еткульского района 31.12.2019 г. за исходящим № 403ж-2019, в соответствии с распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 04.02.2020 г. № 140 в период с 10.02.2020 г. по 14.02.2020 г. в отношении муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Пискловская основная общеобразовательная школа», ИНН 7430006705, расположенного по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Писклово, ул. Школьная, д. 1а, проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, заключении, исполнении муниципальных контрактов холодного водоснабжения за 2018, 2019 годы в рамках полномочий финансового управления администрации Еткульского муниципального района. Проверку проводила ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета финансового управления администрации Еткульского муниципального района Нурмухаметова Р.Р.

**Сведения о муниципальном заказчике**

Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Пискловская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Пискловская ООШ», Заказчик) является правопреемником прав и обязанностей муниципального казённого общеобразовательного учреждения Пискловской средней общеобразовательной школы, созданного в целях реализации права граждан на образование, гарантии общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего образования, является некоммерческой организацией.

В своей деятельности МКОУ «Пискловская ООШ» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», законодательными и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области, муниципальными правовыми актами, решениями органов, осуществляющих управление в сфере образования всех уровней, а также Уставом (приложение 1).

Ведение образовательной деятельности осуществляется на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности серия 74Л02 № 0001742, выданной Министерством образования и науки Челябинской области 18.04.2016 г. регистрационный № 12516 (приложение 1).

Учредителем МКОУ «Пискловская ООШ» является от имени Еткульского муниципального района администрация Еткульского муниципального района. Функции и полномочия собственника имущества осуществляет комитет по управлению имуществом и земельными отношениями администрации Еткульского муниципального района. Деятельность учреждения координирует Управление образования администрации Еткульского муниципального района в соответствии с полномочиями, делегируемыми Учредителем.

В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, Управление образования администрации Еткульского муниципального района наделено полномочиями на выполнение функций по планированию и осуществлению функций закупки, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд казенных образовательных организаций района, подведомственных Управлению образования, в т.ч. для МКОУ «Пискловская ООШ».

Приказом Управления образования администрации Еткульского муниципального района от 31.01.2002 г. № 4§3 на должность директора муниципального общеобразовательного учреждения Пискловской средней общеобразовательной школы с 1 февраля 2002 года назначена Алиханова Людмила Ренгольтовна (приложение 3).

Приказами МКОУ «Пискловская ООШ» возложены обязанности контрактного управляющего (приложение 4):

от 23.06.2017 г. № 47/1 на заместителя директора по АХЧ Горохову Елену Дмитриевну;

от 13.11.2018 г. № 57/4 на заместителя директора по АХЧ Никульшину Татьяну Александровну.

Функциональные обязанности контрактного управляющего закреплены в должностной инструкции заместителя директора по АХЧ, утвержденной директором МКОУ «Пискловская ООШ» от 23.06.2017 г. (приложение 5).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Проходили повышение квалификации в сфере закупок (приложение 6):

Горохова Е.Д. с 25.05.2017 г. по 10.06.2017 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Планирование и организация закупок в соответствии с Федеральным законом № 44 от 05.04.2013 г. «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 515, дата выдачи 2017 г.);

Никульшина Т.А. с 15.03.2019 г. по 15.04.2019 г. в ООО «Центр профессионального менеджмента «Академия бизнеса» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 2486, дата выдачи 15.04.2019 г.);

Алиханова Л.Р. с 27.06.2016 г. по 07.07.2016 г. в Центре консалтинга и сопровождения закупок Госдоговор по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 72 часа (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 333/001238, дата выдачи 2016 г.);

Алиханова Л.Р. с 15.08.2019 г. по 16.09.2019 г. в ООО «Центр профессионального менеджмента «Академия бизнеса» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 2566, дата выдачи 16.09.2019 г.).

Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось директором Алихановой Л.Р.

Приказом МКОУ «Пискловская ООШ» от 09.01.2017 г. № 1/3 наделена правом электронной подписи директор Алиханова Л.Р. (приложение 7).

**Результаты проверки:**

Перечень проверяемых вопросов указан в обращении граждан Российской Федерации от б/д за исходящим № б/н, перенаправленным прокуратурой Еткульского района 31.12.2019 г. за исходящим № 403ж-2019 – соблюдение требований Закона о контрактной системе при планировании, заключении, исполнении муниципальных контрактов холодного водоснабжения за 2018, 2019 годы.

Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района в адрес Заказчика направлен запрос о предоставлении документов и информации от 04.02.2020 г. № 43.

Заказчик предоставил требуемые документы и информацию 06.02.2020 г. за входящим № 231 (исходящий от 06.02.2020 г. № 4) (приложение 8).

Рассмотрев представленные документы и информацию, а также информацию из Единой информационной системы в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) установлено следующее:

Заказчиком на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в 2018 и 2019 годах заключены муниципальные контракты холодного водоснабжения с ООО «Еткульский Районный Водоканал» № 145/2018/35 от 11.04.2018 г. на 20000,0 рублей, № 145/2019/20 от 23.01.2019 г. на 20200,0 рублей.

**1. Планирование закупок, план-график закупок.**

1.1. Закупка услуг холодного водоснабжения в план закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (уникальный номер 201803693002431001) (далее – План закупок на 2018 год) включена 09.01.2018 г. (версия № 1) (приложение 9).

Согласно пункту 6 части 6 статьи 17 Закона о контрактной системе планы закупок подлежат изменению при необходимости и в иных случаях, установленных порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок, предусмотренным [частью 5](#sub_175) Закона о контрактной системе.

[Порядок](garantF1://70967324.1000) формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения федеральных нужд, [требования](garantF1://70414250.1000) к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Требования к форме планов закупок и [порядок](garantF1://71137146.1000) размещения таких планов в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 5 статьи 17 Закона о контрактной системе).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 8 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043, основаниями для внесения изменений в утвержденные планы закупок в случае необходимости являются, в том числе иные случаи, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) в порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок.

Согласно подпункту «ж» пункта 8 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Еткульского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 412 (далее – Порядок № 412), основаниями для внесения изменений в утвержденные планы закупок являются, в том числе изменение сроков и (или) периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № [0369300243118000002](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0369300243118000002) размещено 05.04.2018 г., муниципальный контракт № 145/2018/35 с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключен 11.04.2018 г., срок осуществления закупки в Плане закупок на 2018 год – с 01.01.2018 по 31.12.2018 (версии №№ 1-5).

В нарушение пункта 6 части 6 статьи 17 Закона о контрактной системе, подпункта «ж» пункта 8 Порядка № 412 Заказчиком в срок осуществления закупки изменение не внесено.

Закупка услуг холодного водоснабжения в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год (уникальный номер [2018036930024310010001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/general-position.html?revision-id=3977705&position-id=14396706)) (далее – План-график закупок на 2018 год) включена 09.01.2018 г. (версия № 0) (приложение 10).

Согласно части 13 статьи 21 Закона о контрактной системе, подпункту 2 пункта 15 Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Еткульского района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 411 (далее – Порядок № 411), план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в случае изменения даты начала закупки.

Согласно подпункту «и» пункта 1 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (муниципальных нужд) представляет собой единый документ, форма которого включает, в том числе таблицу, содержащую информацию о планируемом сроке размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с [Федеральным законом](garantF1://70253464.0) не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), - планируемая дата заключения контракта (месяц, год).

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № [0369300243118000002](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0369300243118000002) размещено 05.04.2018 г., муниципальный контракт № 145/2018/35 с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключен 11.04.2018 г., планируемый срок начала осуществления закупки в Плане-графике закупок на 2018 год – январь 2018 г. (версии №№ 0-3).

В нарушение части 13 статьи 21 Закона о контрактной системе, подпункта 2 пункта 15 Порядка № 411 Заказчиком в планируемый срок начала осуществления закупки изменение не внесено.

# 1.2. Закупка воды питьевой в план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (уникальный номер 201903693002431001) (далее – План закупок на 2019 год) включена 29.12.2018 г. (версия № 0) (приложение 11).

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № [0369300243119000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0369300243119000001) размещено 14.01.2019 г., муниципальный контракт № 145/2019/20 с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключен 23.01.2019 г.

При размещении закупки воды питьевой в План закупок на 2019 год проверкой нарушений не установлено.

Закупка воды питьевой в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год (уникальный номер [2019036930024310010001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/execution-info.html?revision-id=9527241)) (далее – План-график закупок на 2019 год) включена 09.01.2019 г. (версия № 0) (приложение 12).

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № [0369300243119000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0369300243119000001) размещено 14.01.2019 г., муниципальный контракт № 145/2019/20 с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключен 23.01.2019 г.

При размещении закупки воды питьевой в План-график закупок на 2019 год проверкой нарушений не установлено.

**2. Заключение муниципальных контрактов.**

2.1. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта (в редакции Закона о контрактной системе до 31.07.2019 г.).

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № [0369300243118000002](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0369300243118000002) размещено 05.04.2018 г., муниципальный контракт № 145/2018/35 с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключен 11.04.2018 г. (приложение 13).

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № [0369300243119000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0369300243119000001) размещено 14.01.2019 г., муниципальный контракт № 145/2019/20 с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключен 23.01.2019 г. (приложение 14).

Нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при размещении в ЕИС извещений о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не установлено.

2.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В силу части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при заключении контракта на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Муниципальный контракт № 145/2018/35 с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 11.04.2018 г.

Извещение об осуществлении данной закупки размещено Заказчиком 05.04.2018 г.

Следовательно, закупка в данном случае начинается с момента размещения извещения об осуществлении закупки, а именно: с 05.04.2018 г.

Однако, в пункте 15.2 муниципального контракта № 145/2018/35 от 11.04.2018 г. установлено, что действие контракта распространяется на правоотношения сторон, возникшие с 01.04.2018 г.

Таким образом, в нарушение положения пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении муниципального контракта № 145/2018/35 от 11.04.2018 г. установил начало срока оказания услуг ранее даты размещения извещения об осуществлении закупки.

2.3. В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона контрактной системе копия заключенного контракта, информация об исполнении контракта, информация об изменении контракта, информация о расторжении контракта и документ о приемке включается в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней (в течение 3 рабочих дней в редакции Закона о контрактной системе до 01.07.2018 г.).

Проверкой нарушение срока направления в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=0EFE52D7BAC2FF76D83F4B6C9128366151D00F131EEE68C024396C858101421A2AD1DBC844DFB493y90EE) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, документов и информации не установлено (приложение 15).

В силу положений части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

С 25.04.2017 г. до 27.09.2019 г. действовал Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 г. № 136н (далее – Порядок № 136н).

С 28.09.2019 г. действует Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденный приказом Минфина России от 19.07.2019 г. № 113н (далее – Порядок № 113н).

# Согласно пункту 36 Порядка № 113н при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), а также информации о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг указываются следующие сведения: стоимость исполненных обязательств по поставке товара, выполнению работы (ее результатов), оказанию услуги в соответствии с документом(ами) о приемке товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактом, в валюте контракта (далее – стоимость исполненных обязательств).

В ходе проверки установлено, что при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) в реестре контрактов в ЕИС размещена информация о платежном документе № 21563 от 09.07.2019 г. со стоимостью исполненных обязательств – 20200,00 рублей, суммой фактической оплаты – 1649,96 рублей.

В результате в ЕИС размещена недостоверная информация об исполнении по муниципальному контакту № 145/2019/20 от 23.01.2019 г. со стоимостью исполненных обязательств – 31745,24 рублей. Фактически обязательства исполнены по контракту на сумму – 11545,24 рублей.

Согласно пункту 36 Порядка № 136н при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), а также информации о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товаров, работ, услуг указываются следующие сведения: сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом, в том числе налога на добавленную стоимость.

При формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) в реестре контрактов в ЕИС размещена информация о платежном документе № 6668 от 11.03.2019 г. без суммы оплаты контракта, в том числе налога на добавленную стоимость.

Сумма 347,36 (в том числе НДС 57,89) платежного документа № 6668 от 11.03.2019 г. указана при размещении в ЕИС информации документа о приемке услуг (акт № 146 от 04.03.2019 г.).

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, пункта 36 Порядков Заказчиком указана недостоверная информация при формировании информации обисполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

**3. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

3.1. Согласно части 1стаьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](#sub_95) Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

Федеральным законом от 01.05.2019 г. №71-ФЗ отменена часть 4 и внесены изменения в часть 4.1 статьи 94 Закона о контрактной системе, согласно которым Правительство Российской Федерации вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. Изменения вступили в силу с 31.07.2019 г.

Согласно части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляются документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Учитывая изложенное, если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги. Отдельный документ о проведенной экспертизе не составляется.

Документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, может быть любой документ (акт сдачи-приемки, товарная накладная, счет-фактура и т.д.), оформленный и подписанный заказчиком. При этом решение о порядке проведения экспертизы силами заказчика принимается заказчиком самостоятельно. Данная позиция Минфина России изложена в его письме от 31.08.2017 № 24-03-07/56034.

Приказом МКОУ «Пискловская ООШ» от 12.01.2015 г. № 4/3 создана приемочная комиссия и утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственным (муниципальным) контрактам, заключенным для нужд МКОУ «Пискловская ООШ», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом. Приказами МКОУ «Пискловская ООШ» от 25.08.2017 г. № 55/5, от 13.09.2019 г. № 44/2 внесены изменения в приказ от 12.01.2015 г. № 4/3 (приложение 16).

Приказом МКОУ «Пискловская ООШ» от 25.08.2017 г. № 55/4 создана приемочная комиссия для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд (приложение 17).

Согласно пункту 1.2 приказа МКОУ «Пискловская ООШ» от 25.08.2017 г. № 55/5 пункт 3.1 приложения № 2 к приказу № 4/3 от 12.01.2015 г. дополнен словами: «Если товары поставлены, работы выполнены, услуги оказаны полностью в соответствии с условиями государственного (муниципального) контракта и (или) предусмотренной им нормативной и технической документации, и подлежат приемке, то:

3.1.1 для закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, решение приемочной комиссии оформляется актами экспертизы результатов исполнения государственного (муниципального) контракта поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в соответствии с Приложением № 4 Порядку, и при отсутствии разногласий членов приемочной комиссии решение протоколом не оформляется».

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде приемка и экспертиза оказанных услуг по контрактам, заключенным с ООО «Еткульский Районный Водоканал», оформлялись актом экспертизы результатов поставляемой холодной воды.

Согласно протоколу лабораторных испытаний № 3076 от 14.06.2019 г., экспертному заключению по результатам лабораторных испытаний № 3076 от 14.06.2019 г., проведенному филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области в городе Коркино и городе Еманжелинске, Еткульском районе», проба № 3076 «вода питьевая» не соответствует требованиям п.3.5 СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества.» по показателю Мутность (по каолину) (приложение 18).

Повторный отбор проб питьевой воды для проведения лабораторных испытаний после 14.06.2019 г. МКОУ «Пискловская ООШ» не проводился.

МКОУ «Пискловская ООШ» оформлены актами экспертизы результатов поставляемой холодной воды (далее – акт) от 09.07.2019 г., от 07.08.2019 г., от 06.09.2019 г., от 07.10.2019 г., от 06.11.2019 г., от 05.12.2019 г., от 17.12.2019 г. Согласно указанным актам приемочной комиссией вынесено решение, что поставленная холодная вода полностью соответствует требованиям муниципального контракта, поставка холодной воды способна удовлетворить потребности и является поставкой надлежащего качества, в полном объеме сохраняет потребительские свойства и др.

В нарушение части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемочная комиссия не учла в актах информацию, указанную в экспертном заключении по результатам лабораторных испытаний № 3076 от 14.06.2019 г.

В нарушение требований пункта 1 части 1, части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, экспертиза услуг, оказанных по муниципальному контракту от 23.01.2019 г. № 145/2019/20, МКОУ «Пискловская ООШ» проведена формально.

3.2. Согласно представленным документам с ООО «Еткульский Районный Водоканал» заключены соглашения о расторжении муниципальных контрактов по соглашению сторон:

№ 145/2018/35 от 11.04.2018 г. холодного водоснабжения, соглашение о расторжении № 1 от 29.12.2018 г.;

№ 145/2019/20 от 23.01.2019 г. холодного водоснабжения, соглашение о расторжении № 1 от 18.12.2019 г.,

проверкой нарушений не установлено.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

пункта 3 статьи 3, части 3 статьи 7, пункта 6 части 6 статьи 17, части 13 статьи 21, пункта 1 части 1, частей 3, 7 статьи 94 Закона о контрактной системе;

подпункта 2 пункта 15 Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Еткульского района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 411;

подпункта «ж» пункта 8 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Еткульского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 412;

пункта 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 г. № 136н;

пункта 36 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Минфина России от 19.07.2019 г. № 113н.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) МКОУ «Пискловская ООШ» нарушения содержат признаки административных правонарушений, финансовое управление администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

МКОУ «Пискловская ООШ» в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в финансовое управление администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Устав с изменениями на 12 листах.

2. Лицензия № 12516 от 18.04.2016 г. на 2 листах.

3. Приказ № 4§3 от 31.01.2002 г. на 1 листе.

4. Приказы № 47/1 от 23.06.2017 г., № 57/4 от 13.11.2018 г. на 2 листах.

5. Должностная инструкция на 4 листах.

6. Удостоверения на 4 листах.

7. Приказ № 1/3 от 09.01.2017 г. на 1 листе.

8. Сопроводительное письмо № 4 от 06.02.2020 г. на 1 листе.

9. План закупок на 2018 год на 18 листах.

10. План-график на 2018 год на 21 листах.

11. План закупок на 2019 год на 7 листах.

12. План-график на 2019 год на 32 листах.

13. Извещение № [0369300243118000002](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0369300243118000002), муниципальный контракт № 145/2018/35 от 11.04.2018 г. с приложениями на 37 листах.

14. Извещение № [0369300243119000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0369300243119000001), муниципальный контракт № 145/2019/20 от 23.01.2019 г. с приложениями на 42 листах.

15. Распечатка реестра контрактов, карточек контрактов на 15 листах.

16. Приказ № 4/3 от 12.01.2015 г. с изменениями на 9 листах.

17. Приказ № 55/4 от 25.08.2017 г. на 1 листе.

18. Протоколы лабораторных испытаний, экспертные заключения по результатам лабораторных испытаний на 7 листах.

Акт составлен:

ведущий специалист

отдела казначейского

исполнения бюджета

финансового управления

администрации Еткульского

муниципального района Р.Р. Нурмухаметова

Акт проверки получил:

директор Л.Р. Алиханова

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата)